



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОНА
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ**

ул. Жилина, д.23, Тольятти, 445010
Вн-214-117-23/-214

03.02.2023

№

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
требований законодательства о здравоохранении,
о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения,
в сфере беспрепятственного доступа инвалидов,
об антитеррористической защищенности,
о пожарной безопасности

Прокуратурой района проведена проверка ГКУ СО «РЦДиПОВ «Виктория» на предмет соблюдения обязательных требований федерального законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, об охране здоровья граждан и противопожарного законодательства, об антитеррористической защищенности, а также в сфере беспрепятственного доступа инвалидов.

Согласно части 2 статьи 15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы, действующие на ее территории.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (далее – Закон № 124-ФЗ) устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка.

В соответствии со ст. 4 Закона № 124-ФЗ целями государственной политики в интересах детей являются защита детей от обстоятельств, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Государственная политика в интересах детей является приоритетной, одним из основных ее принципов является ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» санитарные правила - это государственные санитарно - эпидемиологические правила и нормативы, то есть нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно - эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.



323761 967313

Директору ГКУ СО «РЦДиПОВ
«Виктория»

Михайлову Э.В.

ул. Ленина, 117
г. Тольятти, Самарская область

ТЦ № 0019616

Прокуратура Центрального района г. Тольятти
Самарской области
№ Вн-214-117-23/-214

Согласно пункту 2.5.3. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», стены и потолки помещений не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибком, должны иметь отделку, допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Вместе с тем, в ходе проведения проверки установлено, что на потолках, стенах в коридоре 1-ого этажа (около кабинета физиотерапии), а также 2-ого этажа (около кабинетов административного персонала) имеются дефекты, следы протекания кровли, что является нарушением п.2.5.3 СП 2.4.3648-20.

Согласно пункту 4 Приказа Минздрава России от 12.11.2015 № 802н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов инфраструктуры государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения и предоставляемых услуг в сфере охраны здоровья, а также оказания им при этом необходимой помощи», органы и организации, предоставляющие услуги, обеспечивают инвалидам, включая инвалидов, использующих кресла-коляски: условия для беспрепятственного доступа к объектам и предоставляемым в них услугам;

В соответствии с пунктом 5 Приказа Минздрава России от 12.11.2015 № 802н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов инфраструктуры государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения и предоставляемых услуг в сфере охраны здоровья, а также оказания им при этом необходимой помощи», кроме условий доступности услуг, предусмотренных пунктом 4 настоящего Порядка, органами и организациями, предоставляющими услуги, обеспечиваются: оборудование на прилегающих к объекту территориях мест для парковки автотранспортных средств инвалидов; оснащение медицинских организаций оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с порядками оказания медицинской помощи в зависимости от вида, профиля медицинской помощи, заболеваний или состояний.

Однако, в ходе проведения проверки, установлено, что в ГКУ СО «РЦДиПОВ «Виктория» отсутствуют выделенная стоянка автотранспортных средств для инвалидов, поручни, подъемные платформы(аппарели), кнопка вызова.

Кроме того, ГКУ СО «РЦДиПОВ «Виктория» не соблюден стандарт оснащения физиотерапевтического кабинета, установленного приложением 6 Приказа Минздрава России от 07.03.2018 №92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям».

Так, в ГКУ СО «РЦДиПОВ «Виктория» отсутствует аппарат для лечения интерференционными токами, аппарат для мезодиэнцефальной

модуляции, аппарат для микроволновой СВЧ-терапии, аппарат магнитолазерной терапии, аппарат для вибротерапии, матрац для вибрационного массажа, галокамера.

Согласно пункту «д» статьи 15 Постановления Правительства РФ от 13 мая 2016 г. № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях: выявления и предотвращения несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В соответствии с пунктом «а» и «д» статьи 16 Постановления Правительства РФ от 13 мая 2016 г. № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», В целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории разрабатываются и утверждаются организационно-распорядительные документы по вопросам: организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях) и осуществления контроля их функционирования; информирования работников объектов (территорий) о требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и осуществления пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях);

Так, в ГКУ СО «РЦДиПОВ «Виктория» не в полном объеме осуществляется пропускной и внутриобъектовый режимы, а именно: отсутствует должный контроль при входе(въезде) на территорию, не разработаны организационно-распорядительные документы о пропускном и внутриобъектовом режимах.

Согласно пункту «б» статьи 15 Постановления Правительства РФ от 13 мая 2016 г. № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях: выявления потенциальных нарушителей установленных на объекте (территории) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки совершения террористического акта или его совершения.

В ГКУ СО «РЦДиПОВ «Виктория» не в полном объеме обеспечено инженерно-техническое укрепление объекта (территории), в том числе защитное ограждение по всему периметру территории по высоте не соответствует ГОСТ Р 57278-2016(менее 2,5 м).

В соответствии с пунктом «а» статьи 17 Постановления Правительства РФ от 13 мая 2016 г. № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», На объектах (территориях) первой категории дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 15 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия: оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны и (или) обеспечение охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций;

Тем не менее, объект (территория) ГКУ СО «РЦДиПОВ «Виктория» не оснащен системой охранной сигнализации.

Кроме того, в ГКУ СО «РЦДиПОВ «Виктория» не обеспечена возможность оперативного информирования людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта посредством выдачи речевых сообщений в ручном режиме(через микрофон) с информацией о характере опасности, необходимости и путях эвакуации, других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей.

Согласно пункту «в» статьи 15 Постановления Правительства РФ от 13 мая 2016 г. № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях: минимизации возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) и ликвидации угрозы его совершения.

Вместе с тем, ГКУ СО «РЦДиПОВ «Виктория» не выполнено обеспечение охраны объектов(территорий) сотрудниками охранных организаций (на круглосуточной основе), на момент проверки охрану объекта осуществляло лицо, не имеющее правового статуса частного охранника.

Согласно разъяснениям МЧС России, содержащимся в «Обзоре правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России» - под угрозой жизни и здоровью, людям, следует понимать выявленные при проверке нарушения требований пожарной безопасности, связанные с обеспечением возможности своевременного обнаружения пожара, оповещения о нем всех людей, находящихся на объекте защиты, их эвакуации до достижения критических значений опасных факторов пожара,

неготовностью персонала обеспечить своевременную эвакуацию людей из здания, а также нарушений, которые напрямую могут привести к возникновению пожара.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности.

Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

Согласно статье 6 Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, а также одного из следующих условий:

1) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте 1 части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона;

2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

3) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в специальных технических условиях, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, согласованных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

4) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в стандарте организации, который согласован в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

Согласно статье 89 Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», эвакуационные пути в зданиях и сооружениях и выходы из зданий и сооружений должны обеспечивать безопасную эвакуацию людей. Расчет эвакуационных путей и выходов производится без учета применяемых в них средств пожаротушения.

Согласно статье 134 Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», строительные материалы применяются в зданиях и сооружениях в зависимости от их функционального назначения и пожарной опасности.

В соответствии с частью 4 статьи 135 Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в сопроводительных документах к

текстильным и коженным материалам необходимо указывать информацию об их пожарной опасности и применении в зданиях и сооружениях или изделиях различного функционального назначения в соответствии с показателями, указанными в таблице 30 приложения к настоящему Федеральному закону.

В ходе проверки, установлено, что применяются материалы (ковровое покрытие) с более высокой пожарной опасностью чем КМ2(класс пожарной опасности материала). Фактически представлены документы на использование напольного покрытия, с характеристиками класса пожарной опасности КМ5.

Допускается применение покрытий полов зальных помещений (музыкальный зал: ламинат и ковровое покрытие) не соответствующих требованиям Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» с отсутствующей технической документацией, содержащей информацию о показателях пожарной опасности этих материалов документы и сведения, подтверждающие пожарную опасность данных материалов не представлены.

ГКУ СО «РЦДиПОВ «Виктория», не представлены сопроводительные документы на текстильные материалы, содержащие информацию об их пожарной опасности и возможности применении их в зданиях и сооружениях.

В соответствии с пунктом 26 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

Установлено, что запоры(замки) на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа (двери эвакуационных выходов оборудованы замками, закрывающимися на ключ).

Согласно пункту 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

Так, в ГКУ СО «РЦДиПОВ «Виктория», не организованы работы по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности (системы дымоудаления), представлен договор на обслуживание систем противопожарной защиты не включающий в себя систему обслуживание системы дымоудаления, акт проверки работоспособности системы дымоудаления не представлен

При проверке работоспособности клапан системы дымоудаления открылся только при повторном срабатывании.

Согласно пункту 14 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, устройства для samozакрывания дверей должны находиться в исправном состоянии. Не допускается устанавливать какие-либо приспособления, препятствующие нормальному закрыванию противопожарных или противоподымных дверей (устройств).

Однако, приспособления для samozакрывания установленные на дверях выходов из коридора 1 и 2 этажей на лестничные клетки находятся в неисправном состоянии, двери зафиксированы в открытом положении.

В соответствии с пунктом 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, на объектах защиты запрещается: размещать мебель, оборудование и другие предметы на путях эвакуации, у дверей эвакуационных выходов, люков на балконах и лоджиях, в переходах между секциями и местах выходов на наружные эвакуационные лестницы, кровлю, покрытие, а также демонтировать межбалконные лестницы, заваривать люки на балконах и лоджиях квартир;

Тем не менее, в коридорах центра на путях эвакуации установлена мебель (лавочки).

Согласно пункту 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В соответствии с пунктом 4.3.6 СП 1.13130.2020 Свод правил «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», на путях эвакуации, как правило, не допускается: устройство криволинейных ступеней, ступеней с различной шириной проступи и различной высоты в пределах марша лестницы или лестничной клетки.

Согласно пункту 4.3.12 СП 1.13130.2020 Свод правил «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», в зданиях и сооружениях на путях эвакуации следует предусматривать аварийное освещение в соответствии с требованиями СП 52.13330.

Установлено, что пути эвакуации не соответствуют нормативным требованиям пожарной безопасности. На путях эвакуации допускается устройство лестниц, имеющих в пределах лестничного марша ступени разной высоты (западный лестничный марш: верхняя 16 см., средние 18 см. и 19 см., нижняя 18 см.; восточный лестничный марш: верхняя 16 см., средняя 19 см., нижняя 16 см.).

Кроме того, на путях эвакуации в коридорах без естественного освещения не предусмотрено аварийное освещение.

Согласно пункту 286 Правил противопожарного режима в Российской Федерации

Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, хранить на складах (в помещениях) вещества и материалы необходимо с учетом их пожароопасных физико-химических свойств (способность к окислению, самонагреванию и воспламенению при попадании влаги, соприкосновении с воздухом и др.).

Однако, на дверях помещения гаража, мастерских (хранение инвентаря, мебели и пр.) отсутствует обозначение их категорий, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В ходе анализа причин и условий способствующих совершению выявленных нарушений, установлено, что они были допущены в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей сотрудниками учреждения и отсутствием должного контроля со стороны руководителя ГКУ СО «РЦДиПОВ «Виктория» Михайлова Э.В.

С учетом изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. О времени и месте рассмотрения представления в целях обеспечения возможности участия работников прокуратуры в его рассмотрении, заблаговременно сообщить в прокуратуру Центрального района г. Тольятти.

3. Рассмотреть вопрос привлечения к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц ГКУ СО «РЦДиПОВ «Виктория», допустивших данные нарушения.

4. При отсутствии ответа в установленный законом срок или материалов (документов), подтверждающих устранение выявленных нарушений, требования прокурора не могут считаться надлежаще исполненными, в отношении ответственных лиц будет решен вопрос о привлечении к административной по статье 17.7 КоАП РФ.

5. О результатах принятых мер при рассмотрении представления сообщить прокурору Центрального района г. Тольятти в письменной форме в установленный законом месячный срок (к письменному ответу приложить материалы, подтверждающие фактическое устранение нарушений законодательства).

Исполняющий обязанности
прокурора района

советник юстиции



О.Ю. Банькодут